



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

Rozsah sociálního vyloučení ve Středočeském kraji v roce 2021

Petr Lang



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



Agentura
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu: CZ.03.2.63/0.0/0.0/15_030/0000605

Agentura pro sociální začleňování je jedním z odborů Ministerstva pro místní rozvoj České republiky. Agentura funguje od roku 2008 a je nástrojem na podporu obcím, které řeší problematiku sociálního vyloučení:

- **pomáhá** obcím a městům při mapování a detailním poznávání problémů sociálně vyloučených lokalit a jejich obyvatel, při přípravě a nastavování dlouhodobějších procesů pro jejich řešení a při získávání financí na tyto postupy,
- **propojuje** přitom místní subjekty (města a obce a jejich úřady, ale také neziskové organizace, školy a školská zařízení, Úřad práce, zaměstnavatele, policii a veřejnost), aby při sociálním začleňování spolupracovaly,
- **spolupracuje** s ministerstvy, přenáší informace z komunální úrovně směrem ke státní správě, podílí se na formování státní politiky sociálního začleňování a její koordinaci.

Kontaktní údaje:

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, Odbor pro sociální začleňování (Agentura)

Staroměstské náměstí 6, 110 15 Praha 1

www.mmr.cz

www.socialni-zaclenovani.cz

Zpracovatelé:

Petr Lang, oddělení výzkumů a evaluací (petr.lang@mmr.cz)

Obsah

Seznam map	3
Seznam tabulek	3
Seznam zkratk	4
1 Úvod	5
2 Dimenze sociálního vyloučení a jeho indikátory	5
3 Měření sociálního vyloučení – indikátory a index	6
4 Souhrnné výsledky	8
4.1 Celkový rozsah sociálního vyloučení ve Středočeském kraji	8
4.2 Vývoj sociálního vyloučení ve Středočeském kraji	12
5 Dílčí dimenze indexu sociálního vyloučení ve Středočeském kraji	14
5.1 Osoby v exekuci	14
5.2 Příspěvky na bydlení	16
5.3 Příspěvky na živobytí	18
5.4 Uchazeči o zaměstnání v evidenci déle než 6 měsíců	20
5.5 Předčasné odchody ze vzdělávání	22
6 Shrnutí a závěr	24
7 Přílohy	26
8 Bibliografie	31

Seznam map

Mapa 1 – Index sociálního vyloučení – obce ČR v r. 2021	9
Mapa 2 – Index sociálního vyloučení – obce STC v r. 2021	9
Mapa 3 – Index sociálního vyloučení – vývoj v obcích STC od r. 2016 do r. 2021	12
Mapa 4 – Index sociálního vyloučení – vývoj v obcích od r. 2016 do r. 2021	13
Mapa 5 – Obce STC v dimenzi „osoby v exekuci“ v r. 2021	14
Mapa 6 – Obce STC v dimenzi „PnB“ v r. 2021	16
Mapa 7 – Obce STC v dimenzi „PnŽ“ v r. 2021	18
Mapa 8 – Obce STC v dimenzi „UoZ evidovaní 6+ měsíců“ v r. 2021	20
Mapa 9 – Obce STC v dimenzi „předčasné odchody“ v r. 2021	22
Mapa 10 – Index sociálního vyloučení – vývoj v obcích od r. 2019 do r. 2021	25
Mapa 11 – Podíl osob v exekuci v obcích (k 31. 12. 2021)	26
Mapa 12 – Podíl a počet osob v exekuci v SO ORP (k 31. 12. 2021)	26
Mapa 13 – Podíl příjemců PnB v obcích (průměrný měsíc r. 2021)	27
Mapa 14 – Podíl a počet příjemců PnB v SO ORP (průměrný měsíc r. 2021)	27
Mapa 15 – Podíl příjemců PnŽ v obcích (průměrný měsíc r. 2021)	28
Mapa 16 – Podíl a počet příjemců PnŽ v SO ORP (průměrný měsíc r. 2021)	28
Mapa 17 – Podíl UoZ evidovaných na ÚP 6+ měsíců v obcích (prosinec 2021)	29
Mapa 18 – Podíl a počet UoZ evidovaných na ÚP 6+ měsíců v SO ORP (prosinec 2021) ...	29
Mapa 19 – Podíl a počet předčasných odchodů ze ZŠ v SO ORP (šk. r. 2020/21)	30

Seznam tabulek

Tabulka 1 – Prahové hodnoty pro jednotlivé indikátory a jejich tři perspektivy	7
Tabulka 2 – Index sociálního vyloučení v r. 2021	8
Tabulka 3 – Index sociálního vyloučení – počty obcí v krajích v r. 2021	10
Tabulka 4 – Index sociálního vyloučení – počty obcí STC v r. 2021	11
Tabulka 5 – Počty obcí v dimenzi „osoby v exekuci“ v r. 2021	14
Tabulka 6 – Podíl a počet osob v exekuci ve SO ORP (k 31. 12. 2021)	15
Tabulka 7 – Počty obcí v dimenzi „PnB“ v r. 2021	16
Tabulka 8 – Podíl a počet příjemců PnB v SO ORP (průměrný měsíc r. 2021)	17
Tabulka 9 – Počty obcí v dimenzi „PnŽ“ v r. 2021	18
Tabulka 10 – Podíl a počet příjemců PnŽ v SO ORP (průměrný měsíc r. 2021)	19
Tabulka 11 – Počty obcí v dimenzi „UoZ evidovaní 6+ měsíců“ v r. 2021	20
Tabulka 12 – Podíl a počet UoZ evidovaných na ÚP 6+ měsíců v SO ORP (prosinec 2021) ..	21
Tabulka 13 – Počty obcí v dimenzi „předčasné odchody“ v r. 2021	22
Tabulka 14 – Podíl a počet předčasných odchodů ze ZŠ v SO ORP (šk. r. 2020/21)	23

Seznam zkratek

ČR: Česká republika

JHC: Jihočeský kraj

JHM: Jihomoravský kraj

KHK: Královéhradecký kraj

KVK: Karlovarský kraj

LBK: Liberecký kraj

MSK: Moravskoslezský kraj

N: počet (*count*)

OLK: Olomoucký kraj

ORP: obec (obce) s rozšířenou působností

PAK: Pardubický kraj

PHA: Hlavní město Praha

PLK: Plzeňský kraj

PnB: příspěvky na bydlení

PnŽ: příspěvky na živobytí

SO ORP: správní obvod(-y) obce (obcí) s rozšířenou působností

SVL: sociálně vyloučená(-é) lokalita(-y)

STC: Středočeský kraj

ULK: Ústecký kraj

UoZ: uchazeči o zaměstnání

UoZ 6+: uchazeči o zaměstnání evidovaní déle než 6 měsíců

VYS: Kraj Vysočina

ZLK: Zlínský kraj

ZŠ: základní škola(-y)

% podíl: procentuální podíl

1 Úvod

Strategie boje proti sociálnímu vyloučení na období 2016–2020 označila sociální vyloučení jako jeden z „klíčových sociálních problémů naší společnosti“ (Úřad vlády ČR, 2016, s. 5). Agentura pro sociální začleňování proto v roce 2020 připravila *Metodiku pro posouzení rozsahu sociálního vyloučení v území* (Lang & Matoušek, 2020), jejímž cílem bylo umožnění popisu a srovnání obcí a vybraných územních celků pomocí souboru indikátorů zachycující různé dimenze sociálního vyloučení. Oproti dřívějšímu mapování sociálně vyloučených lokalit umožňuje administrativní charakter využívaných dat každoroční aktualizaci výstupů ve formě aktuálních informací o stavu sociálního vyloučení v ČR a také srovnání jeho vývoje v čase. Podrobný popis a následná analýza rozsahu a vývoje sociálního vyloučení je nezbytnou součástí informed-based a evidence-based přístupů, jejichž důležitost při tvorbě legislativy a veřejných strategií – stejně jako ve vyhodnocování dopadu veřejných politik – vyzdvihuje *Strategie sociálního začleňování 2021–2030* (MPSV, 2020, s. 8).

Předkládaná zpráva je praktickou aplikací *Metodiky pro posouzení rozsahu sociálního vyloučení v území* se **zacílením na Středočeský kraj**. Přináší deskriptivní i analytické informace o rozsahu sociálního vyloučení na úrovni obcí a SO ORP. Zpráva vychází především z posledních aktuálních dat, jimiž jsou data za **rok 2021**, a volně navazuje na předcházející krajskou zprávu popisující sociální vyloučení v roce 2018 (MMR, 2020). Zpráva za Středočeský kraj vychází společně s dalšími zprávami k situaci v ostatních krajích (vyjma Prahy) a dále zprávou popisující sociální vyloučení v roce 2021 v celorepublikovém měřítku a rovněž zprávou důkladně rozebírající vývoj sociálního vyloučení od roku 2016 do roku 2021 (MMR, 2022).

Všechny uvedené zprávy jsou výstupy projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“ (CZ.03.2.63/0.0/15-030/0000605) realizovaného Odborem pro sociální začleňování Ministerstva pro místní rozvoj ČR.

2 Dimenze sociálního vyloučení a jeho indikátory

Sociální vyloučení se jako stav projevuje vytěsněním jednotlivců či celých skupin na okraj společnosti, kdy je jim omezován nebo zamezen přístup ke zdrojům, které jsou jinak ostatním členům společnosti dostupné. (Růžička & Toušek, 2014, s. 121) Stav, resp. rozsah sociálního vyloučení je sledován prostřednictvím indikátorů pokrývajících **dimenze chudoby, vyloučení z bydlení, vyloučení z oficiálního trhu práce, vyloučení ze vzdělávání a dimenzi zadluženosti**. (Lang & Matoušek, 2020) Sada zvolených indikátorů, která je pevně zakotvena i v národní soustavě indikátorů pro vyhodnocování pokroku v oblasti potlačování chudoby a sociálního vyloučení (srov. Sirovátka et al., 2013), je validní a robustní, tzn., že kombinace indikátorů je vzájemně konzistentní a pokrývá zásadní aspekty konceptu sociálního vyloučení. Seznam indikátorů (včetně uvedení zdroje dat a jejich popisu) je následující:

1) Příjemci příspěvku na živobytí (zdroj dat: MPSV)

- Příjemcem příspěvku na živobytí (PnŽ) se může stát domácnost, již zůstává na život méně než částka živobytí (součet životního minima členů domácnosti), která vyčerpala jiné možnosti pro zvýšení příjmů a prokazuje snahu o zvýšení příjmu vlastní prací. (Trlifajová et al., 2018, s. 2)

2) Příjemci příspěvku na bydlení (zdroj dat: MPSV)

- Příjemcem příspěvku na bydlení (PnB) se může stát domácnost, která vydává víc než 30 % (v Praze 35 %) příjmu na pokrytí nákladů na bydlení.
- 3) Osoby v exekuci** (zdroj dat: Exekutorská komora ČR)
- Osoba, proti níž je vedeno jedno či více exekučních řízení.
- 4) Dlouhodobě nezaměstnané osoby** (zdroj dat: Úřad práce ČR)
- Osoba potenciálně ekonomicky aktivní je vedena v evidenci uchazečů o zaměstnání (UoZ) Úřadu práce déle než 6 měsíců.
- 5) Předčasné odchody ze systému základního vzdělávání – běžné třídy** (zdroj dat: MŠMT)
- Osoba (žák) ukončuje povinnou školní docházku v systému základního vzdělávání v 7. nebo 8. ročníku, a to v důsledku jednoho nebo dvou propadnutí. Indikátor se vztahuje pouze k běžným třídám, tzn., že nejsou zahrnuty osoby (žáci) předčasně ukončující povinnou školní docházku ve speciálních třídách. Speciální třídy byly z indikátoru předčasných odchodů vyřazeny, protože zařazení žáků do těchto tříd je podmíněno celou řadou důvodů, které nezbytně nesouvisí se sociálním znevýhodněním. Především jde o důvody spojené se zdravotními handicapy žáků.

3 Měření sociálního vyloučení – indikátory a index

Jednotlivé indikátory jsou vyhodnocovány zvlášť, přičemž základní úroveň (jednotku) analýzy představují obce. V souladu s *Metodikou identifikace lokalit rezidenční segregace* (Sýkora et al., 2015, s. 11) je každý z indikátorů nahlížen ze tří odlišných, avšak doplňujících se úhlů pohledu územní koncentrace: (1) **absolutní počet**, (2) **relativní podíl** a (3) **lokalizační kvocient**. Perspektiva absolutních počtů vyjadřuje velikost potenciální cílové skupiny pro místní politiky sociálního začleňování; perspektiva relativního podílu potenciální cílové skupiny na celkovém počtu obyvatel obce vyjadřuje míru strukturálního ovlivnění celkové situace a možnosti rozvoje obce; a lokalizační kvocient zohledňuje odlišnost relativního podílu obce od průměrné situace v kraji, v němž se obec nachází, čímž je nepřímo tematizováno riziko stigmatizace obce z důvodu většího rozsahu sociálního vyloučení v porovnání s jeho okolím.

Na příkladu exekucí ilustrováno, je měřen (1) absolutní počet osob v exekuci v dané obci, (2) podíl osob v exekuci na celkové populaci v dané obci, (3) poměr mezi podílem osob v exekuci na celkové populaci v dané obci vůči součtu podílu osob v exekuci na celkové populaci v příslušném kraji dané obce a podílu osob v exekuci na celkové populaci v republice, přičemž součet podílů je z důvodu vážení dělen dvěma. Lokalizační kvocient tedy indikuje, nakolik se situace v dané obci liší od svého kontextu (zohledňující průměrnou situaci v kraji a republice).

Aby bylo možno sadu všech indikátorů v jednotlivých perspektivách vyhodnotit zjednodušeným způsobem, pro každý indikátor a každou jeho perspektivu byly stanoveny dvě prahové hranice – viz Tabulka 1. V případě absolutního počtu se hranice stanovují s ohledem na přítomnost dostatečně početné cílové skupiny pro realizaci místních politik sociálního začleňování. Výše prahu u jednotlivých indikátorů odrážejí, zda se ten který indikátor vztahuje k jednotlivci (např. v případě exekuce) nebo k domácnostem, včetně vícečlenných domácností (příspěvek na bydlení a na živobytí). Dále se do jeho stanovení promítá obvyklá náročnost intervence pro řešení dílčího problému (intervence dluhového poradenství směřující k podání insolvenčního návrhu vs. dlouhodobá podpora návratu na trh práce v systémech prostupného zaměstnávání). U relativního podílu se první hranice zpravidla pohybuje mírně nad celorepublikovým průměrem bazálního roku 2018, druhý práh se pak pohybuje nad

celorepublikovým průměrem bazálního roku 2018 s přičtením jedné směrodatné odchylky. Stanovení hranic u lokalizačního kvocientu pak sleduje logiku násobku průměrného zatížení v tom kterém indikátoru v republice, resp. kraji.

Tabulka 1 – Prahové hodnoty pro jednotlivé indikátory a jejich tři perspektivy

	absolutní počet		relativní podíl		LQ	
	1. práh	2. práh	1. práh	2. práh	1. práh	2. práh
osoby v exekuci	100	200	12	18	1,8	2,5
příspěvky na bydlení	40	80	2,1	3	1,8	2,5
příspěvky na živobytí	30	60	0,9	1,7	1,8	2,5
dlouhodobě nezaměstnaní	40	80	1,4	2,5	1,8	2,5
předčasné odchody	6	12	5	12	1,8	2,5

Zdroj: vlastní zpracování

Obci je za překročení každého prahu udělen jeden bod. Za každý indikátor tak může obec obdržet od nuly do šesti bodů. Obdržení nula bodů znamená, že v daném indikátoru obec zatížena není (případně v komparaci s ostatními obcemi jen velmi málo), v případě obdržení šesti bodů to znamená, že v daném indikátoru je obec zatížena velmi.

Pro vyhodnocení celkového rozsahu sociálního vyloučení byl sestrojen tzv. **index sociálního vyloučení**. Hodnota (sumačního) indexu sociálního vyloučení je výsledkem prostého součtu bodů v té které obci za všechny indikátory. **Rozsah hodnot se proto pohybuje v rozmezí 0 až 30 bodů**, kdy 30 bodů indikuje maximální rozsah sociálního vyloučení v obci (obec překročila všechny prahové hodnoty ve všech indikátorech) a 0 naopak indikuje minimální rozsah sociálního vyloučení (obec nepřekročila ani jednu prahovou hodnotu).¹

¹ Více o výpočetním modelu indexu sociálního vyloučení viz (Lang & Matoušek, 2020).

4 Souhrnné výsledky

4.1 Celkový rozsah sociálního vyloučení ve Středočeském kraji

Celkový rozsah sociálního vyloučení je vyjádřený prostřednictvím indexu sociálního vyloučení a jeho 30bodové škály. Index na úrovni obce tedy může nabývat hodnoty 0 (nejnižší nebo žádné zatížení sociálním vyloučením) až 30 (velké zatížení sociálním vyloučením). Z důvodu přehlednosti používáme v této sekci prezentaci hodnot indexu ve čtyřech kategoriích: 0 až 1 bod, 2 až 7 bodů, 8 až 11 bodů a 12 až 30 bodů.

Celková situace obcí ČR v roce 2021 byla následující: 3608 obcí obdrželo 0 až 1 bod, 2200 obcí 2 až 7 bodů, 275 obcí 8 až 11 bodů a 175 obcí 12 až 30 bodů. Z hlediska celkového počtu obcí v ČR skórovalo 57,7 % obcí v kategorii 0 až 1 bod, 35,2 % obcí v kategorii 2 až 7 bodů, 4,4 % obcí v kategorii 8 až 11 bodů a 2,8 % obcí v kategorii 12 až 30 bodů.

Při zaměření se na obce STC, jichž je celkem 1144, 695 obcí obdrželo 0 až 1 bod, 392 obcí 2 až 7 bodů, 38 obcí 8 až 11 bodů a 19 obcí 12 až 30 bodů. Rozdíl podílu obcí dle kategorií indexu STC vůči celkovému stavu v ČR ukazuje, že zatížení STC bylo – nahlíženo touto perspektivou – menší: obce s 8 a více body tvořily v případě STC 5 % ze všech obcí, zatímco v případě ČR 7,2 % ze všech obcí. Více viz Tabulka 2.

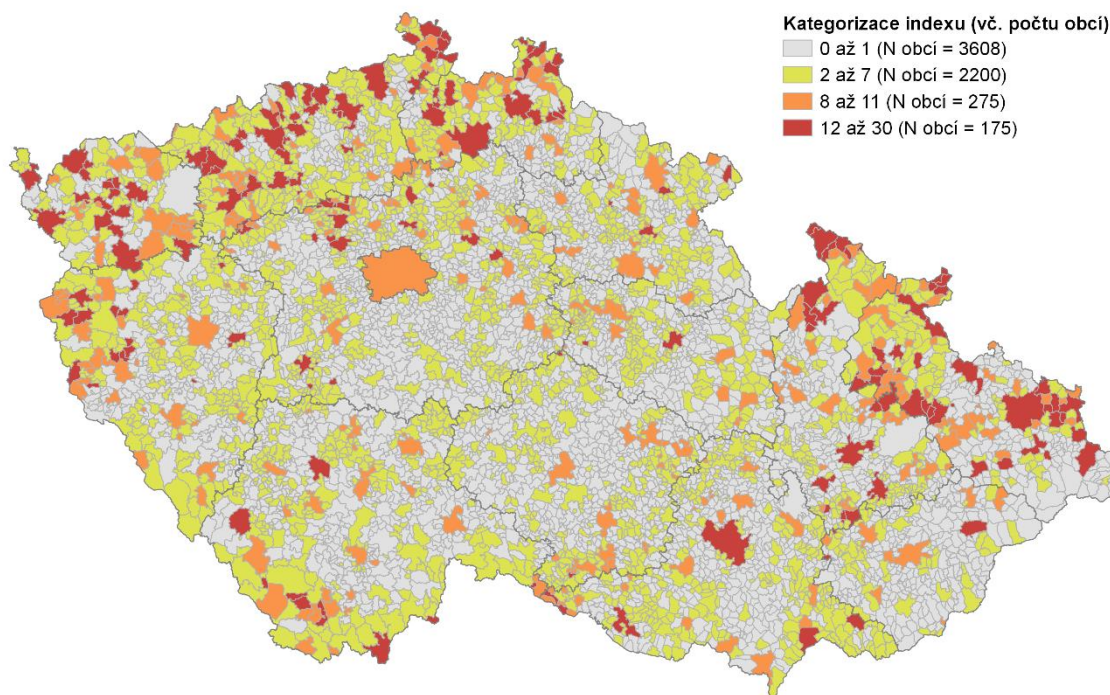
Tabulka 2 – Index sociálního vyloučení v r. 2021

Bodové rozpětí	Počet obcí - STC	% podíl obcí - STC	Počet obcí - ČR	% podíl obcí - ČR
0 až 1	695	60,8	3608	57,7
2 až 7	392	34,3	2200	35,2
8 až 11	38	3,3	275	4,4
12 až 30	19	1,7	175	2,8
CELKEM	1144	100	6258	100

Zdroj: vlastní zpracování

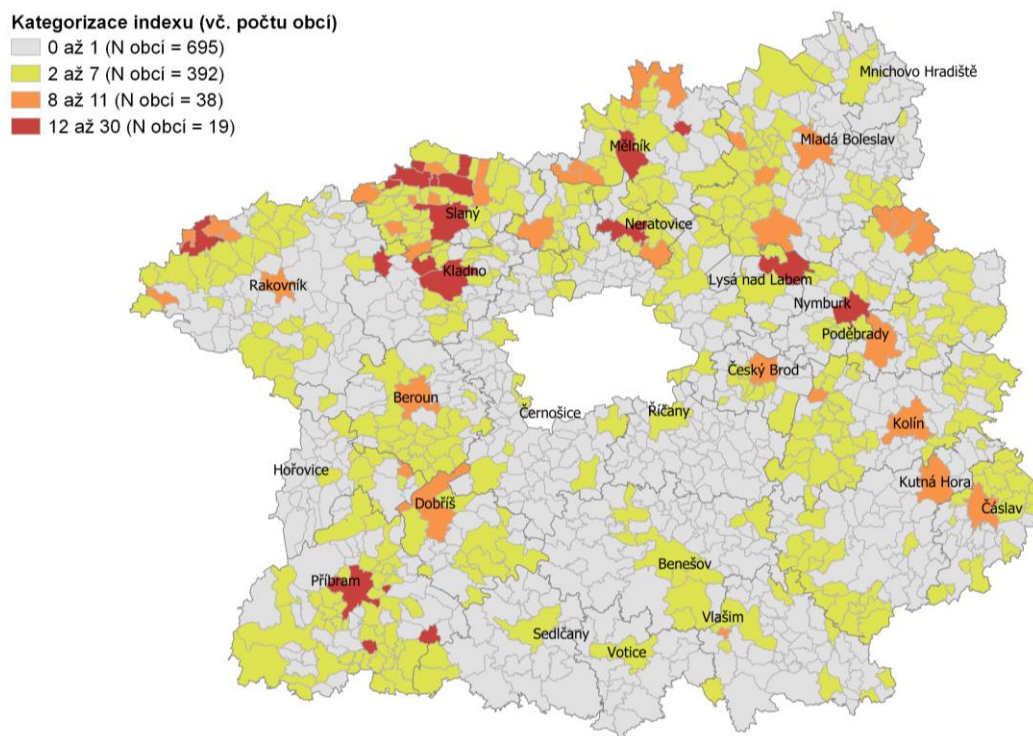
Kartografickou vizualizaci počtů obcí ve zvolených kategoriích indexu nabízejí Mapa 1 a Mapa 2. Podrobnější analýzy k hodnotám indexu v roce 2021 jsou pak dostupné v souhrnné výzkumné zprávě za celou ČR (MMR, 2022).

Mapa 1 – Index sociálního vyloučení – obce ČR v r. 2021



Zdroj: vlastní zpracování

Mapa 2 – Index sociálního vyloučení – obce STC v r. 2021



Zdroj: vlastní zpracování

Pro srovnání situace STC s dalšími kraji slouží Tabulka 3, která obsahuje počty obcí v jednotlivých kategoriích indexu. Nejvyšší počet obcí v kategorii 8 a více bodů byl v MSK (59 obcí), ULK (58 obcí) a právě v STC (57 obcí).

Tabulka 3 – Index sociálního vyloučení – počty obcí v krajích v r. 2021

Kraj	N obcí 0 až 1	N obcí 2 až 7	N obcí 8 až 11	N obcí 12 až 30	CELKEM N obcí
JHC	350	240	25	9	624
JHM	383	264	20	6	673
KHK	284	144	16	4	448
KVK	43	57	16	18	134
LBK	100	84	15	16	215
MSK	159	82	29	30	300
OLK	228	131	24	19	402
PAK	287	151	11	2	451
PHA			1		1
PLK	262	197	27	15	501
STC	695	392	38	19	1144
ULK	113	183	26	32	354
VYS	459	224	19	2	704
ZLK	245	51	8	3	307
ČR	3608	2200	275	175	6258

Zdroj: vlastní zpracování

Na počty obcí STC, ve zvolených kategoriích indexu, je možné se podívat i optikou jeho SO ORP – viz Tabulka 4. Nejvíce obcí v kategorii 8 a více bodů bylo v SO ORP Slaný (15) a Mělník (8). Naopak SO ORP Benešov, Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Černošice, Mnichovo Hradiště, Říčany, Sedlčany, Votice neměly na svém území žádnou takovou obec.

Tabulka 4 – Index sociálního vyloučení – počty obcí STC v r. 2021

SO ORP	N obcí 0 až 1	N obcí 2 až 7	N obcí 8 až 11	N obcí 12 až 30	CELKEM N obcí
Benešov	44	7			51
Beroun	22	25	1		48
Brandýs nad Labem-Stará Boleslav	39	19			58
Čáslav	17	19	1		37
Černošice	67	12			79
Český Brod	16	7	1		24
Dobříš	13	10	1		24
Hořovice	27	9	1		37
Kladno	28	17		3	48
Kolín	34	33	2		69
Kralupy nad Vltavou	9	8	1		18
Kutná Hora	34	16	1		51
Lysá nad Labem	5	3		1	9
Mělník	15	16	6	2	39
Mladá Boleslav	54	40	4		98
Mnichovo Hradiště	16	6			22
Neratovice	3	7	1	1	12
Nymburk	22	13	3	1	39
Poděbrady	19	15	1		35
Příbram	34	37		3	74
Rakovník	47	30	5	1	83
Říčany	51	1			52
Sedlčany	19	3			22
Slaný	8	29	8	7	52
Vlašim	38	9	1		48
Votice	14	1			15
STC	695	392	38	19	1144
ČR	3608	2200	275	175	6258

Zdroj: vlastní zpracování

4.2 Vývoj sociálního vyloučení ve Středočeském kraji

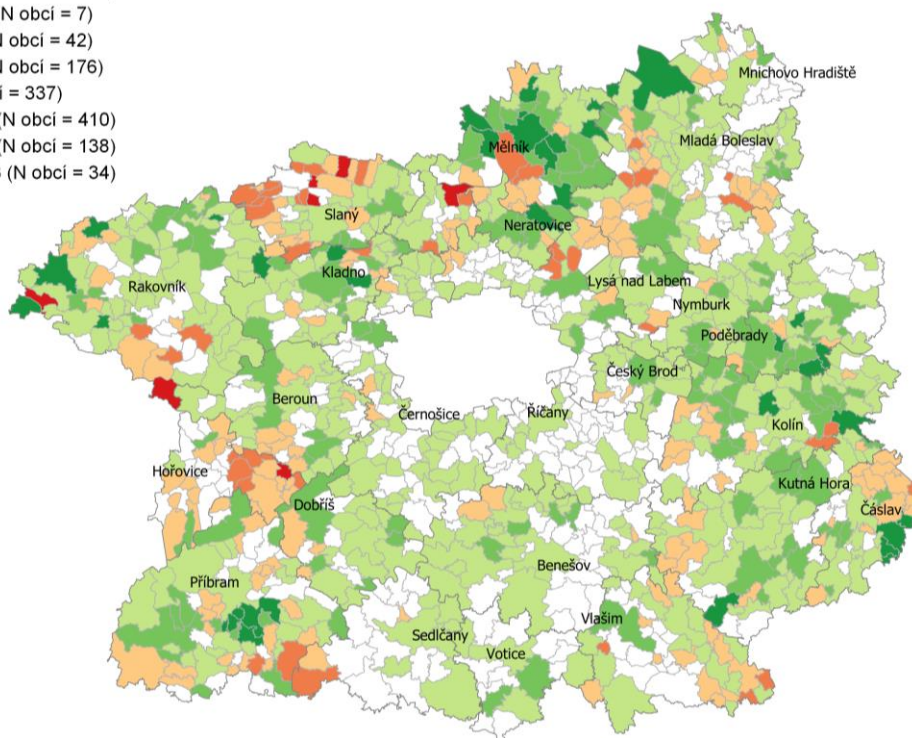
Jelikož byl index sociálního vyloučení vypočítán pro šest po sobě jdoucích let, je možné popsat vývoj a povahu sociálního vyloučení. Nejjednodušší možný způsob zhodnocení vývoje představuje porovnání situace obcí v roce 2016 a 2021, konkrétně zhodnocení toho, zda v roce 2021 obdržela ta která obec více, stejně či méně bodů na škále indexu sociálního vyloučení – takové kartografické zpracování nabízí Mapa 3. Jestliže v STC u 582 obcí došlo ke zlepšení situace (zelené pásmo), zhoršení situace (červené pásmo) bylo evidováno v 225 obcích; u 337 obcí naopak nebyla zaznamenána v celkovém skóre indexu žádná změna (bílou barvou prokreslené obce).

Jak už bylo řečeno, 8 a více bodů obdrželo v roce 2021 v STC 57 obcí, v roce 2016 to bylo 93 obcí, celkově lze tedy zhodnotit vývoj v STC za pozitivní a odpovídající celkovému vývoji v Česku (viz Mapa 4), kdy bylo v roce 2021 v kategorii ohrožených obcí (8 a více bodů) evidováno 450 obcí, zatímco v roce 2021 785 obcí. Celorepublikově se totiž za sledovanou dobu snížil počet osob v exekuci (-178 tis.), vyplatilo se méně příspěvků na bydlení (-76 tis.) a stejně tak příspěvků na živobytí (-60 tis.), bylo evidováno méně uchazečů o zaměstnání na ÚP déle než 6 měsíců (-72 tis.) a částečně taktéž poklesl počet předčasných odchodů (-400).²

Mapa 3 – Index sociálního vyloučení – vývoj v obcích STC od r. 2016 do r. 2021

Zvýšení / snížení hodnoty indexu

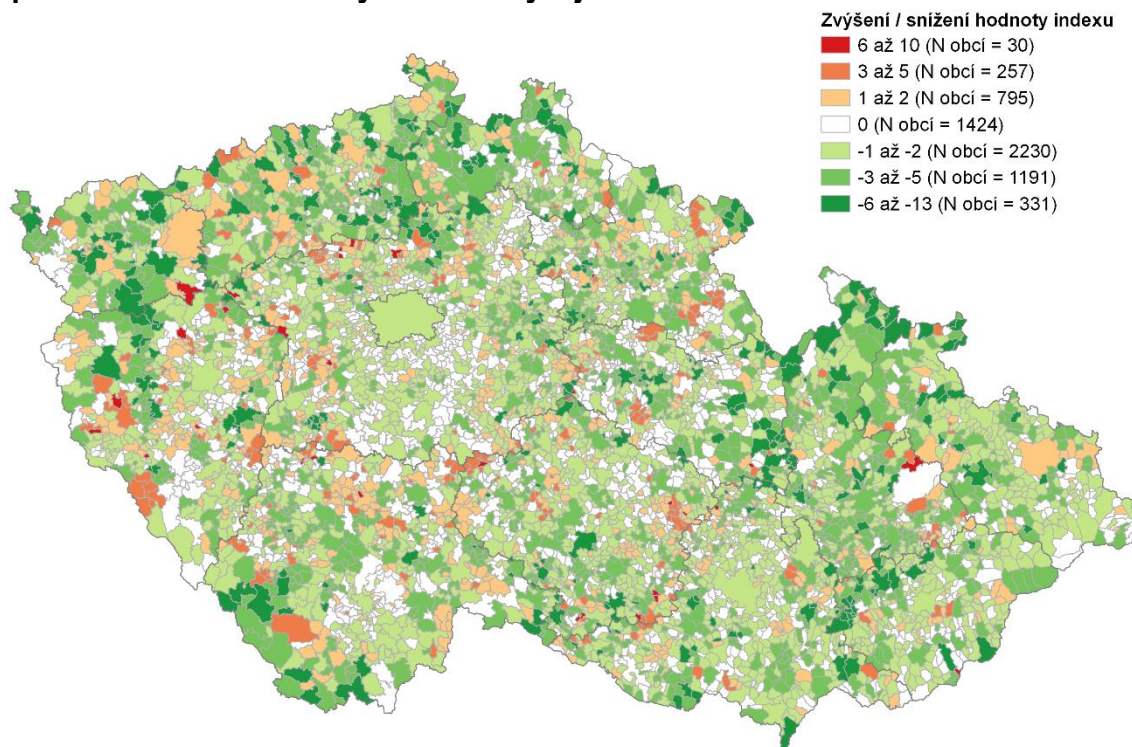
- 6 až 10 (N obcí = 7)
- 3 až 5 (N obcí = 42)
- 1 až 2 (N obcí = 176)
- 0 (N obcí = 337)
- 1 až -2 (N obcí = 410)
- 3 až -5 (N obcí = 138)
- 6 až -13 (N obcí = 34)



Zdroj: vlastní zpracování

² Porovnávána byla tato data: osoby v exekuci byly k 31. 12. 2016 a k 31. 12. 2021, vyplacené příspěvky na bydlení/živobytí v průměrném měsíci roku 2016 a 2021, nezaměstnanost v prosinci 2016 a 2021 a předčasné odchody ve školním roce 2015/16 a 2020/21.

Mapa 4 – Index sociálního vyloučení – vývoj v obcích od r. 2016 do r. 2021



Zdroj: vlastní zpracování

Více analytických informací k vývoji sociálního vyloučení v Česku, včetně popisu a diskuse systémových a strukturálních důvodů vedoucích ke zlepšení situace, je dostupných v podrobné komparativní zprávě. (MMR, 2022) Je ovšem potřeba i na tomto místě zdůraznit, že navzdory popsanému relativně pozitivnímu vývoji není možné upozadit, že v STC bylo v roce stále 20 obcí, které se v roce 2021 nacházely v kategorii ohrožených obcí (8 a více bodů), a že mnoho dalších obcí je kupříkladu nadprůměrně zatíženo v jedné dimenzi indexu.

5 Dílčí dimenze indexu sociálního vyloučení ve Středočeském kraji

Jestliže škála indexu nabývá hodnot 0 až 30, každá z jeho pěti dimenzí (osoby v exekuci, PnB, PnŽ, dlouhodobě nezaměstnaní a předčasné odchody) je v indexu zastoupena pětinou bodů. Jinak řečeno, každá z pěti dimenzí může nabývat u té které obce hodnot 0 až 6 bodů. Obsahem níže uvedených podkapitol je vyhodnocení jednotlivých dimenzí v obcích STC z hlediska bodového skóre a dále vyhodnocení dimenzí v SO ORP z hlediska podílů a absolutních počtů.

5.1 Osoby v exekuci

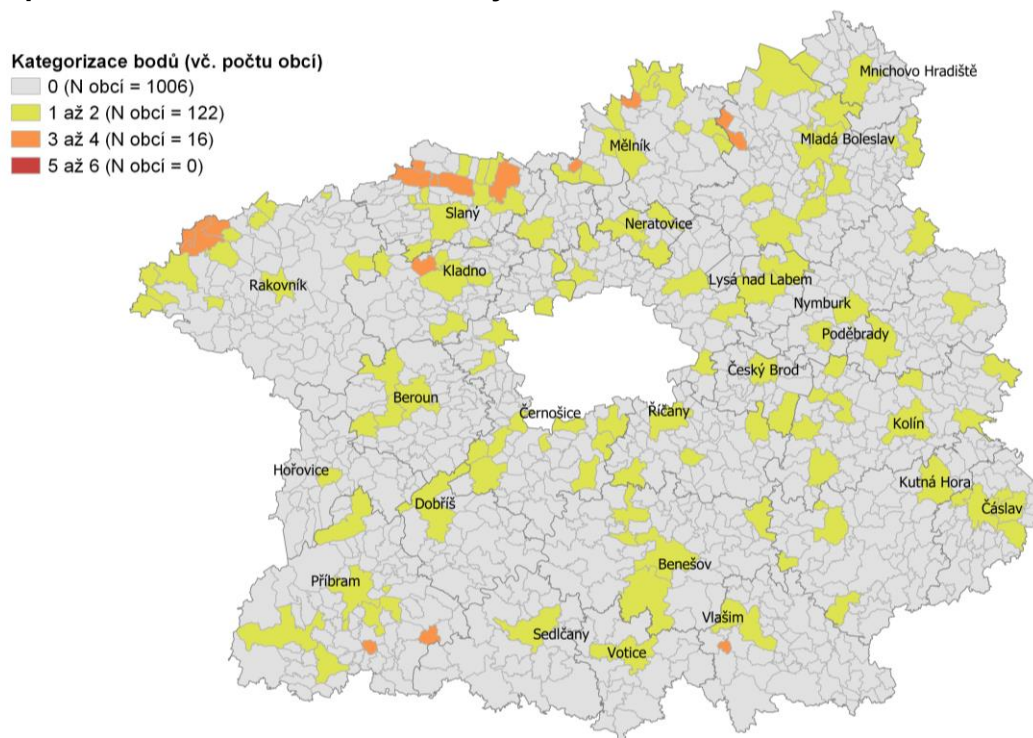
V dimenzi „osoby v exekuci“ obdrželo 0 bodů 1006 obcí STC, 1 až 2 body 122 obcí, 3 až 4 body 16 obcí a 5 až 6 bodů v STC nezískala žádná obec – viz Tabulka 5. Kartografické zpracování nabízí Mapa 5.

Tabulka 5 – Počty obcí v dimenzi „osoby v exekuci“ v r. 2021

	Osoby v exekuci – bodové rozpětí				CELKEM N obcí
	0	1 až 2	3 až 4	5 až 6	
STC	1006	122	16	0	1144
ČR	5259	809	170	20	6258

Zdroj: vlastní zpracování

Mapa 5 – Obce STC v dimenzi „osoby v exekuci“ v r. 2021



Zdroj: vlastní zpracování

Dle jednotlivých SO ORP STC byl k 31. 12. 2021 nejvyšší počet osob v exekuci v SO ORP Kladno (8818), Mladá Boleslav (6014) a Kolín (5024); naopak nejnižší počet těchto osob byl v SO ORP Votice (553), Mnichovo Hradiště (701) a Dobříš (903). Celkově v STC pak bylo 69883 osob v exekuci. Nejvyšší podíl osob v exekucích vykazovaly SO ORP Slaný (8,8 %), Kladno (8,5 %) a Neratovice (8,0 %); naopak nejnižší podíl byl zaznamenán v SO ORP Říčany (3,7 %), Černošice (4,1 %) a Brandýs nad Labem-Stará Boleslav (4,4 %). Celkový podíl osob v exekuci byl v STC 6,1 %. Bližší přehled nabízí Tabulka 6.

Tabulka 6 – Podíl a počet osob v exekuci ve SO ORP (k 31. 12. 2021)

SO ORP	Počet osob v exekuci	% podíl osob v exekuci (přepočet na obyvatelstvo 15+ let)
Benešov	2456	4,9
Beroun	3083	5,7
Brandýs nad Labem-Stará Boleslav	3955	4,4
Čáslav	1460	6,8
Černošice	4876	4,1
Český Brod	1223	6,9
Dobříš	903	4,7
Hořovice	1245	4,9
Kladno	8818	8,5
Kolín	5024	7,2
Kralupy nad Vltavou	1758	6,5
Kutná Hora	2819	6,7
Lysá nad Labem	1503	6,9
Mělník	2945	7,9
Mladá Boleslav	6014	6,6
Mnichovo Hradiště	701	4,7
Neratovice	2113	8,0
Nymburk	1993	5,9
Poděbrady	1491	5,7
Příbram	4401	7,5
Rakovník	3420	7,4
Říčany	2172	3,7
Sedlčany	977	5,3
Slaný	2953	8,8
Vlašim	1027	4,7
Votice	553	5,3
STC	69883	6,1
ČR	653910	7,4

Zdroj: vlastní zpracování

5.2 Příspěvky na bydlení

V dimenzi „PnB“ obdrželo 0 bodů 1098 obcí STC, 1 až 2 body 39 obcí, 3 až 4 body 6 obcí a 5 až 6 bodů 1 obec – viz Tabulka 7. Kartografické zpracování nabízí Mapa 6.

Tabulka 7 – Počty obcí v dimenzi „PnB“ v r. 2021

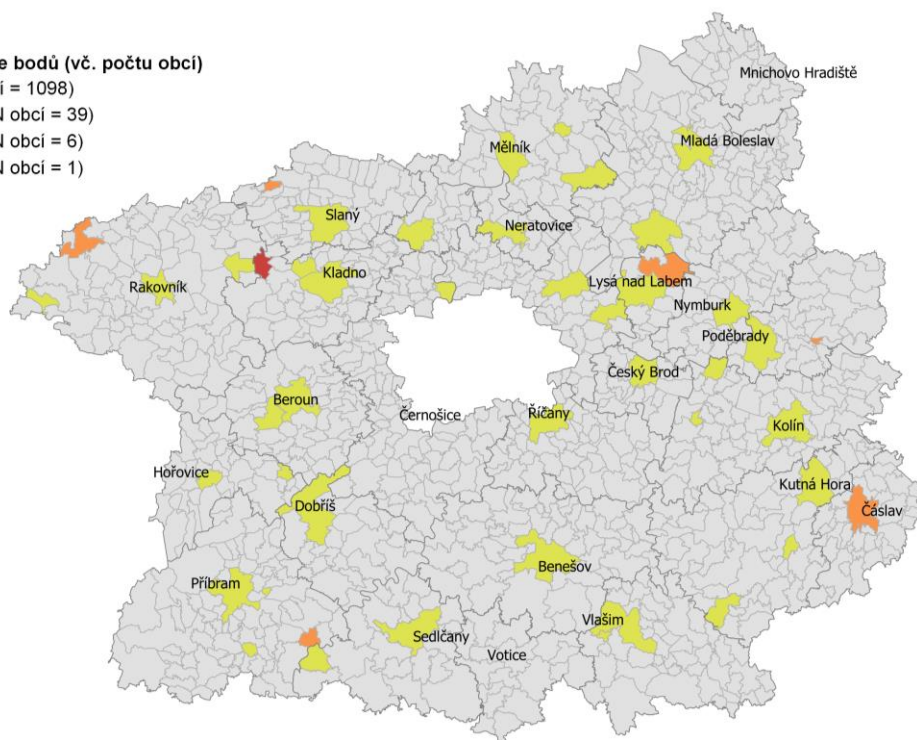
	PnB – bodové rozpětí				CELKEM N obcí
	0	1 až 2	3 až 4	5 až 6	
STC	1098	39	6	1	1144
ČR	5732	368	134	24	6258

Zdroj: vlastní zpracování

Mapa 6 – Obce STC v dimenzi „PnB“ v r. 2021

Kategorizace bodů (vč. počtu obcí)

- 0 (N obcí = 1098)
- 1 až 2 (N obcí = 39)
- 3 až 4 (N obcí = 6)
- 5 až 6 (N obcí = 1)



Zdroj: vlastní zpracování

Nejvíce vyplacených PnB v průměrném měsíci roku 2021 směřovalo do SO ORP Kladno (1502), Kolín (818) a Příbram (731); naopak nejméně těchto dávek bylo vyplaceno v SO ORP Mnichovo Hradiště (53), Votice (78) a Sedlčany (125). Celkově v STC bylo vyplaceno 9801 PnB. Příjemci dávky PnB byli z hlediska podílu nejvíce zastoupeni v SO ORP Lysá nad Labem (1,7 %), Kladno (1,5 %) a Slaný (1,3 %); na druhou stranu nejnižší podíl příjemců byl v SO ORP Říčany (0,3 %), Mnichovo Hradiště a Brandýs nad Labem-Stará Boleslav (shodně 0,4 %). Celkový podíl příjemců PnB v STC činil 0,9 %. Bližší přehled nabízí Tabulka 8.

Tabulka 8 – Podíl a počet příjemců PnB v SO ORP (průměrný měsíc r. 2021)

SO ORP	Počet PnB	% podíl příjemců PnB (přepočet na obyvatelstvo 15+ let)
Benešov	326	0,6
Beroun	412	0,8
Brandýs nad Labem-Stará Boleslav	388	0,4
Čáslav	267	1,2
Černošice	593	0,5
Český Brod	132	0,7
Dobříš	167	0,9
Hořovice	173	0,7
Kladno	1502	1,5
Kolín	818	1,2
Kralupy nad Vltavou	270	1,0
Kutná Hora	427	1,0
Lysá nad Labem	365	1,7
Mělník	378	1,0
Mladá Boleslav	457	0,5
Mnichovo Hradiště	53	0,4
Neratovice	286	1,1
Nymburk	303	0,9
Poděbrady	304	1,2
Příbram	731	1,2
Rakovník	453	1,0
Říčany	197	0,3
Sedlčany	125	0,7
Slaný	440	1,3
Vlašim	156	0,7
Votice	78	0,7
STC	9801	0,9
ČR	145813	1,7

Zdroj: vlastní zpracování

5.3 Příspěvky na živobytí

V dimenzi „PnŽ“ obdrželo 0 bodů 1040 obcí STC, 1 až 2 body 77 obcí, 3 až 4 body 25 obcí a 5 až 6 bodů 2 obce – viz Tabulka 9. Kartografické zpracování nabízí Mapa 7.

Tabulka 9 – Počty obcí v dimenzi „PnŽ“ v r. 2021

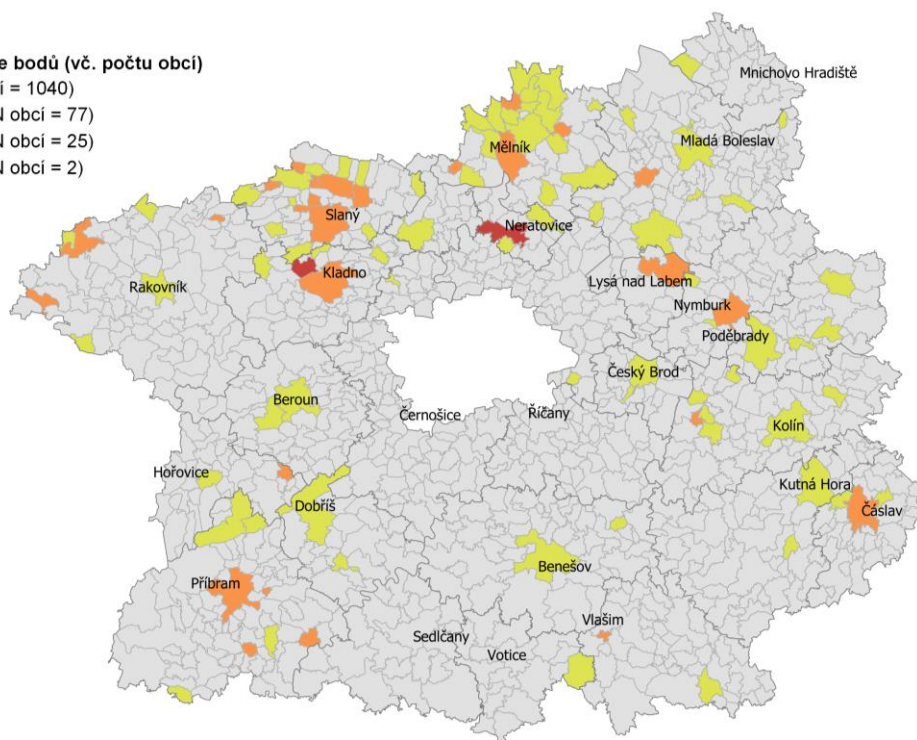
	PnŽ – bodové rozpětí				CELKEM N obcí
	0	1 až 2	3 až 4	5 až 6	
STC	1040	77	25	2	1144
ČR	5406	571	236	45	6258

Zdroj: vlastní zpracování

Mapa 7 – Obce STC v dimenzi „PnŽ“ v r. 2021

Kategorizace bodů (vč. počtu obcí)

- 0 (N obcí = 1040)
- 1 až 2 (N obcí = 77)
- 3 až 4 (N obcí = 25)
- 5 až 6 (N obcí = 2)



Zdroj: vlastní zpracování

Nejvyšší počet vyplacených PnŽ v průměrném měsíci roku byl v SO ORP Kladno (943), Příbram (414) a Kolín (398); naopak nejméně dávek směřovalo do SO ORP Mnichovo Hradiště (22), Votice (34) a Vlašim (51). Celkově v STC bylo vyplaceno 5116 PnŽ. Podíl příjemců dávky PnŽ byl nejvyšší v SO ORP Neratovice (1,18 %), Kladno (0,91 %) a Mělník (0,9 %); naopak nejnižší podíl příjemců byl v SO ORP Říčany (0,11 %) a Brandýs nad Labem-Stará Boleslav (0,14 %). Celkový podíl příjemců PnŽ v STC dosáhl výše 0,45 %. Bližší přehled nabízí Tabulka 10.

Tabulka 10 – Podíl a počet příjemců PnŽ v SO ORP (průměrný měsíc r. 2021)

SO ORP	Počet PnŽ	% podíl příjemců PnŽ (přepočet na obyvatelstvo 15+ let)
Benešov	117	0,23
Beroun	204	0,38
Brandýs nad Labem-Stará Boleslav	127	0,14
Čáslav	119	0,56
Černošice	206	0,17
Český Brod	78	0,44
Dobříš	101	0,53
Hořovice	84	0,33
Kladno	943	0,91
Kolín	398	0,57
Kralupy nad Vltavou	159	0,59
Kutná Hora	168	0,40
Lysá nad Labem	125	0,58
Mělník	334	0,90
Mladá Boleslav	295	0,32
Mnichovo Hradiště	22	0,15
Neratovice	311	1,18
Nymburk	191	0,57
Poděbrady	99	0,38
Příbram	414	0,71
Rakovník	140	0,30
Říčany	64	0,11
Sedlčany	61	0,33
Slaný	271	0,80
Vlašim	51	0,24
Votice	34	0,33
STC	5116	0,45
ČR	65094	0,74

Zdroj: vlastní zpracování

Nejvyšší počty UoZ evidovaných déle než 6 měsíců byly v prosinci roku 2021 indikovány v SO ORP Kladno (2467), Kolín (892) a Příbram (887); na druhou stranu, nejnižší počet těchto UoZ byl v SO ORP Votice (45), Vlašim (109) a Mnichovo Hradiště (119). Celkově bylo v STC vedeno těchto dlouhodobě nezaměstnaných 13403. UoZ evidovaní déle než 6 měsíců byli z hlediska podílu nejvíce zastoupeni v SO ORP Kladno (3,1 %) a Slaný (2,9 %); nejnižší podíl byl pak zaznamenán v SO ORP Říčany, Benešov a Brandýs nad Labem-Stará Boleslav (shodně 0,5 %). Celkový podíl těchto UoZ byl v STC 1,5 %. Bližší přehled nabízí Tabulka 12.

Tabulka 12 – Podíl a počet UoZ evidovaných na ÚP 6+ měsíců v SO ORP (prosinec 2021)

SO ORP	Počet UoZ 6+	% podíl UoZ 6+ (přepočet na obyvatelstvo 15-64 let)
Benešov	203	0,5
Beroun	812	1,9
Brandýs nad Labem-Stará Boleslav	393	0,5
Čáslav	219	1,4
Černošice	798	0,8
Český Brod	228	1,6
Dobříš	310	2,1
Hořovice	323	1,7
Kladno	2467	3,1
Kolín	892	1,7
Kralupy nad Vltavou	489	2,3
Kutná Hora	396	1,3
Lysá nad Labem	309	1,7
Mělník	587	2,1
Mladá Boleslav	680	1,0
Mnichovo Hradiště	119	1,1
Neratovice	470	2,3
Nymburk	570	2,3
Poděbrady	431	2,2
Příbram	887	2,0
Rakovník	520	1,5
Říčany	211	0,5
Sedlčany	182	1,3
Slaný	753	2,9
Vlašim	109	0,7
Votice	45	0,6
STC	13403	1,5
ČR	127640	1,9

Zdroj: vlastní zpracování

5.5 Předčasné odchody ze vzdělávání

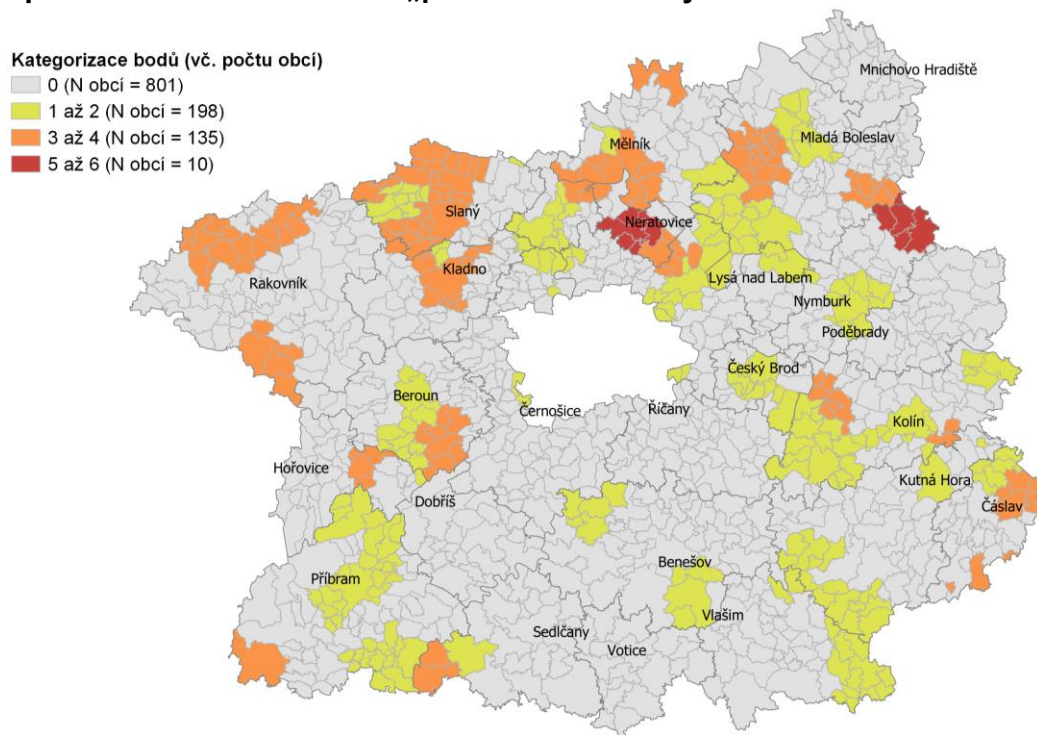
V dimenzi „předčasné odchody“ obdrželo 0 bodů 801 obcí STC, 1 až 2 body 198 obcí, 3 až 4 body 135 obcí a 5 až 6 bodů 10 obcí – viz Tabulka 13. Kartografické zpracování nabízí Mapa 9.

Tabulka 13 – Počty obcí v dimenzi „předčasné odchody“ v r. 2021

	Předčasné odchody - bodové rozpětí				CELKEM N obcí
	0	1 až 2	3 až 4	5 až 6	
STC	801	198	135	10	1144
ČR	4435	978	771	74	6258

Zdroj: vlastní zpracování

Mapa 9 – Obce STC v dimenzi „předčasné odchody“ v r. 2021



Zdroj: vlastní zpracování

Nejvíce předčasných odchodů bylo ve školním roce 2020/21 zaznamenáno v SO ORP Kladno (56), Mladá Boleslav (33) a Mělník (30); naopak k žádnému předčasnému odchodu nedošlo v SO ORP Votice a dále nejméně k nim docházelo v SO ORP Vlašim (3) a Dobříš a Poděbrady (shodně po 4). V celkovém součtu se všechny předčasné odchody v STC týkaly 407 žáků a žaček. Podíl předčasných odchodů byl jako nejvyšší indikován v SO ORP Neratovice (9,6 %), Mělník (7,9 %) a Slaný (7,3 %); naopak nejnižší byl tento podíl v SO ORP Votice (0 %), Říčany (0,9 %) a Benešov (1,1 %). Celkový podíl odchodů byl v STC 3,4 %. Bližší přehled nabízí Tabulka 14.

Tabulka 14 – Podíl a počet předčasných odchodů ze ZŠ v SO ORP (šk. r. 2020/21)

SO ORP	Celkový počet žáků, kteří ukončili povinnou školní docházku	Počet předčasných odchodů ze ZŠ	% podíl předčasných odchodů ze ZŠ
Benešov	619	7	1,1
Beroun	605	16	2,6
Brandýs nad Labem-Stará Boleslav	887	14	1,6
Čáslav	217	10	4,6
Černošice	1147	15	1,3
Český Brod	169	7	4,1
Dobříš	202	4	2,0
Hořovice	294	9	3,1
Kladno	1126	56	5,0
Kolín	766	29	3,8
Kralupy nad Vltavou	312	11	3,5
Kutná Hora	404	14	3,5
Lysá nad Labem	310	12	3,9
Mělník	381	30	7,9
Mladá Boleslav	997	33	3,3
Mnichovo Hradiště	128	5	3,9
Neratovice	293	28	9,6
Nymburk	363	18	5,0
Poděbrady	243	4	1,6
Příbram	629	28	4,5
Rakovník	472	10	2,1
Říčany	661	6	0,9
Sedlčany	246	12	4,9
Slaný	358	26	7,3
Vlašim	196	3	1,5
Votice	109	0	0,0
STC	12134	407	3,4
ČR	91139	2997	3,3

Zdroj: vlastní zpracování

6 Shrnutí a závěr

Na území STC se nachází 1144 obcí, které tak tvoří cca 18 % všech obcí ČR. Prizmatem indexu sociálního vyloučení nahlédnuto, 695 obcí STC (61 % obcí STC) obdrželo **0 až 1 bod**, a lze je tak považovat za **obce sociálním vyloučením neohrožené**; 392 obcí (34 % obcí STC) získalo **2 až 7 bodů**, a lze je proto z hlediska sociálního vyloučení považovat za **rizikové**. Pokud budeme považovat **hodnoty indexu 8 a vyšší** za ukazatel sociálním vyloučením **ohrožených** obcí, pak se jich na území STC vyskytovalo 57 (5 % obcí STC). Posledně jmenovaná kategorie obcí si rozhodně zaslouží z hlediska politik sociálního začleňování zvýšenou pozornost, byť i kategorie rizikových obcí by neměla zůstat upozaděna.

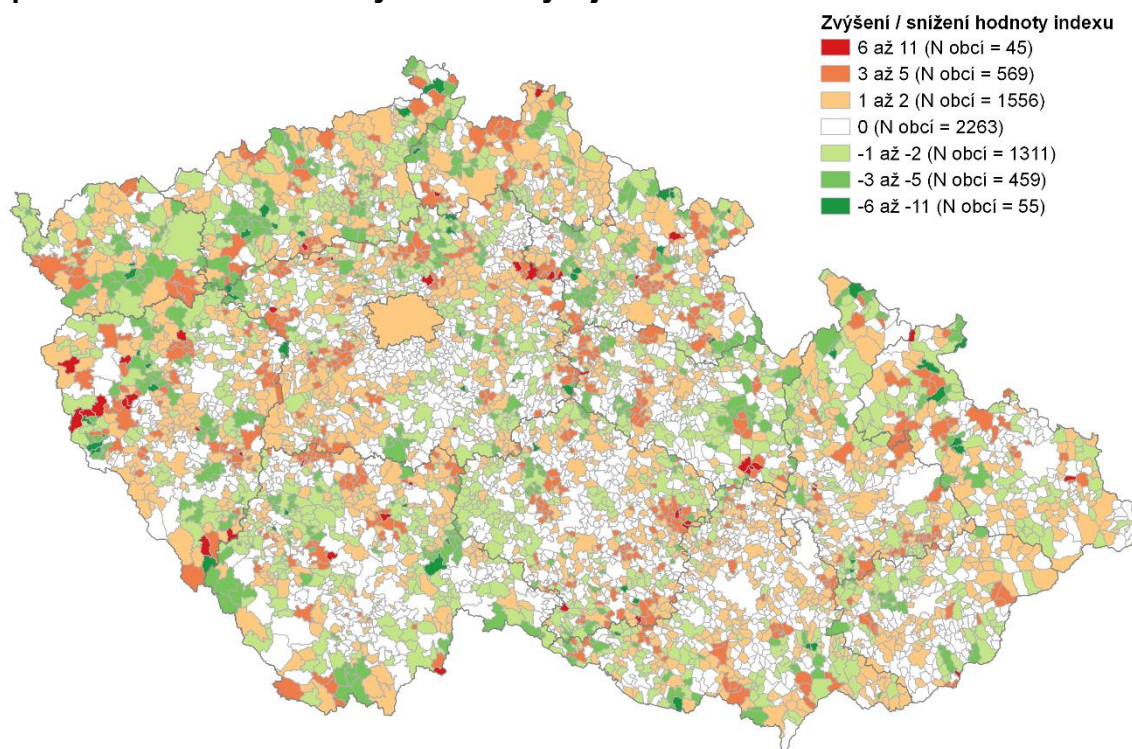
Sociálním vyloučením ohrožených obcí bylo nejvíce SO ORP Slaný (15 obcí) a Mělník (8 obcí). V případě SO ORP Benešov, Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Černošice, Mnichovo Hradiště, Říčany, Sedlčany, Votice se pak nevyskytovala ani jedna obec ohrožená z hlediska sociálního vyloučení.

Na STC se lze pro bližší detail podívat rovněž optikou dílčích dimenzí indexu sociálního vyloučení, kterých je pět (osoby v exekuci, příspěvky na bydlení, příspěvky na živobytí, nezaměstnaní déle než 6 měsíců a předčasné odchody ze ZŠ). Jestliže v každé dimenzi mohla obec obdržet nanejvýše 6 bodů, počet obcí, které obdržely v té které dimenzi více jak 3 body, je následující: za „osoby v exekuci“ obdrželo 3 a více bodů 16 obcí, za „PnB“ 7 obcí, za „PnŽ“ 27 obcí, za „UoZ 6+“ 100 obcí a za „předčasné odchody“ 145 obcí. Z hlediska celkového indexu sociálního vyloučení deset nejzatíženějších obcí v STC (nejvíce zatížená obec STC obdržela 21 bodů, dvanáctá nejzatíženější obec 15 bodů) vykazovalo tento typ kumulace bodů napříč dílčími dimenzemi: 3 a více bodů obdrželo v dimenzi „osoby v exekuci“ 6 obcí, v dimenzi „PnB“ 3 obce, v dimenzi „PnŽ“ všech 10 obcí, v dimenzi „UoZ 6+“ 9 obcí a v dimenzi „předčasné odchody“ rovněž 9 obcí.

Dílčí dimenze indexu sociálního vyloučení naznačují, že jednotlivé SO ORP a obce se odlišovaly také v tom, která dimenze sociálního vyloučení v nich byla více závažná. Například SO ORP Neratovice byl v podíl příjemců PnB na krajském průměru, ovšem podíl osob v exekuci a podíl předčasných odchodů ze ZŠ měl v rámci kraje jedny z nejvyšších. Vedle územního zacílení aktivit na řešení sociálního vyloučení bude tedy vhodné podle místní situace modifikovat také jejich obsahové zacílení.

Jak již bylo konstatováno, 8 a více bodů (kategorie ohrožených obcí) obdrželo v roce 2021 v STC 57 obcí, v roce 2016 to bylo 93 obcí, celkově lze tedy zhodnotit vývoj v STC za pozitivní a odpovídající celkovému vývoji v Česku, kdy bylo v roce 2021 v kategorii ohrožených obcí (8 a více bodů) evidováno 450 obcí, zatímco v roce 2021 785 obcí. Je ovšem třeba dodat, že relativně pozitivní vývoj je do značné míry nesen ekonomickou konjunkturou kulminující v roce 2019. Po roce 2019 byl sice kupříkladu evidován zřejmý pozitivní vývoj kupříkladu v dimenzi exekucí, nicméně došlo i k výrazným negativním jevům, mezi něž patří zejména nárůst dlouhodobé nezaměstnanosti – srv. Mapa 10 s Mapa 4 a více viz komplexní komparativní zpráva k indexu (MMR, 2022). Ačkoli nelze předjímat výsledky indexu sociálního vyloučení za rok 2022, je zcela evidentní, že výsledky budou odrážet nynější značně komplikovanou ekonomickou situaci domácností.

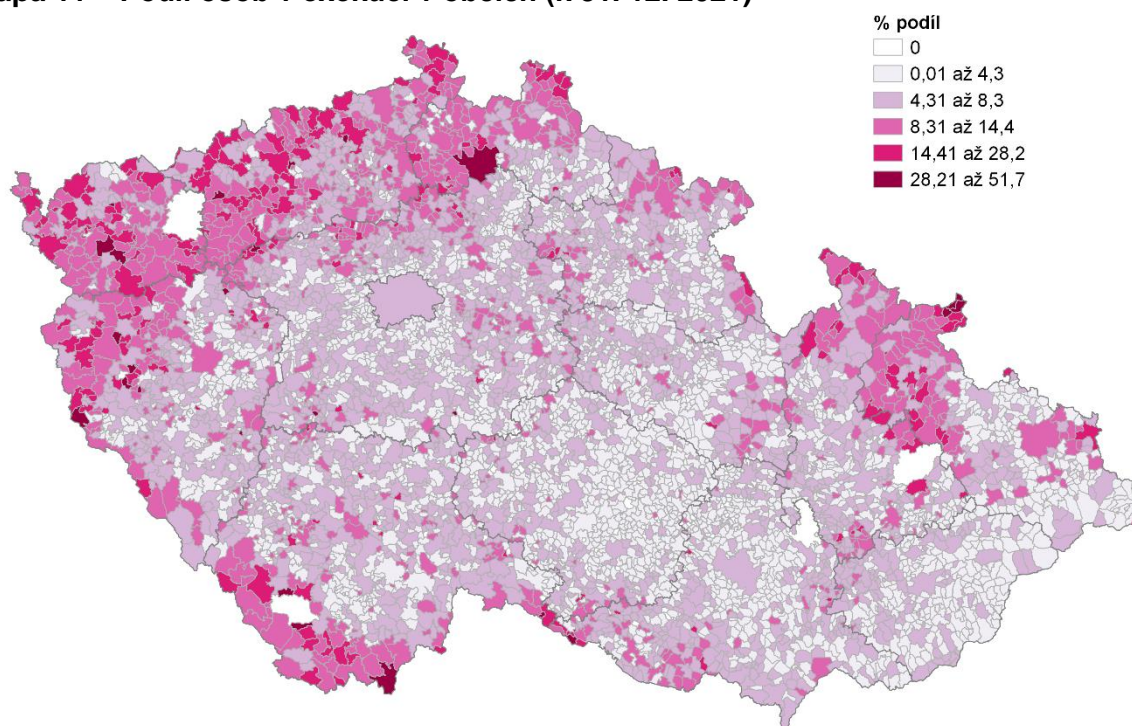
Mapa 10 – Index sociálního vyloučení – vývoj v obcích od r. 2019 do r. 2021



Zdroj: vlastní zpracování

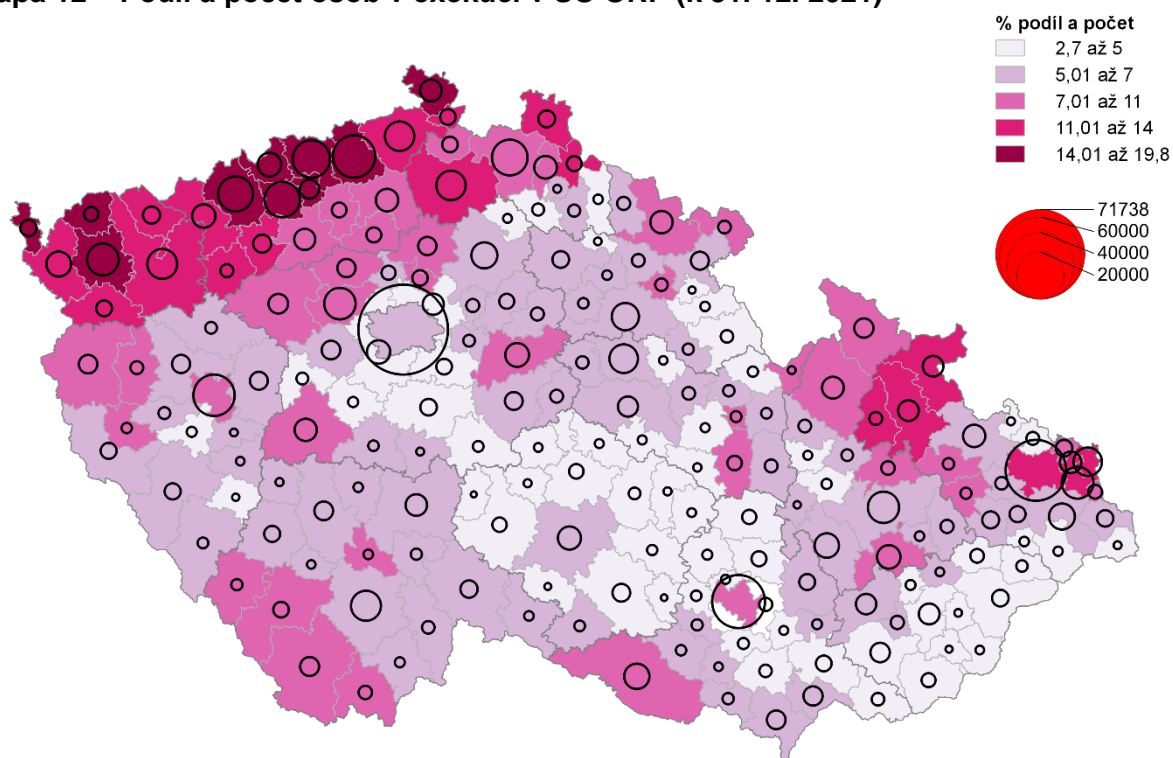
7 Přílohy

Mapa 11 – Podíl osob v exekuci v obcích (k 31. 12. 2021)



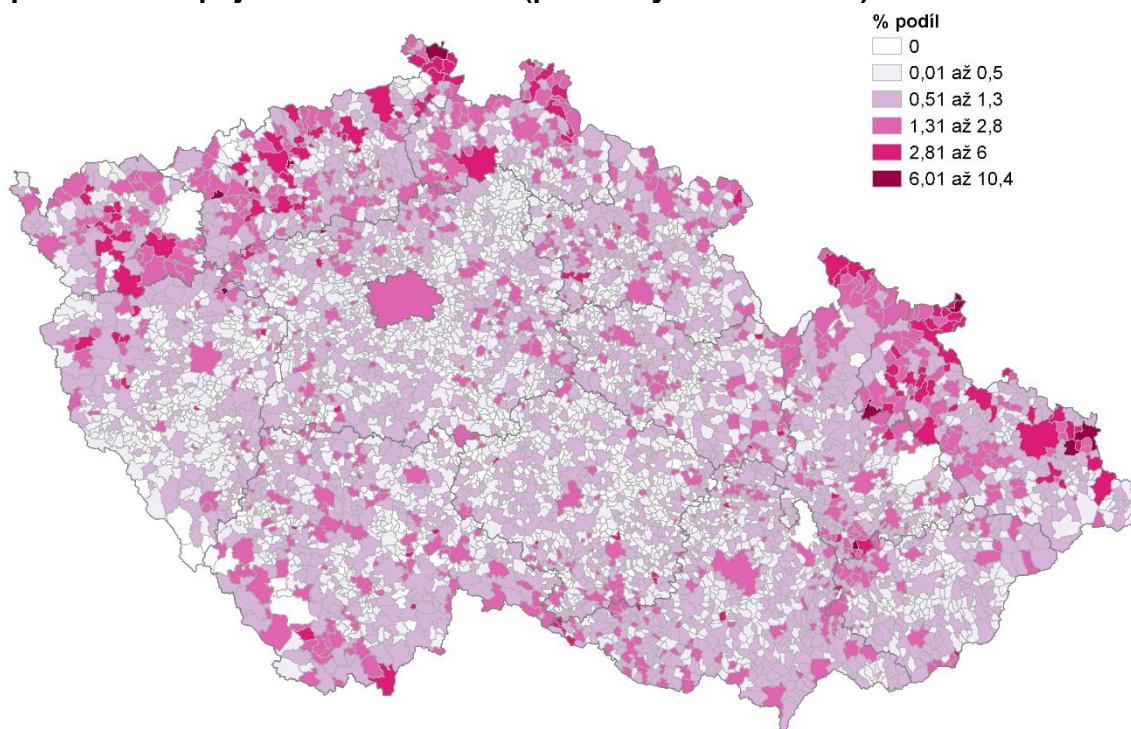
Zdroj: vlastní zpracování

Mapa 12 – Podíl a počet osob v exekuci v SO ORP (k 31. 12. 2021)



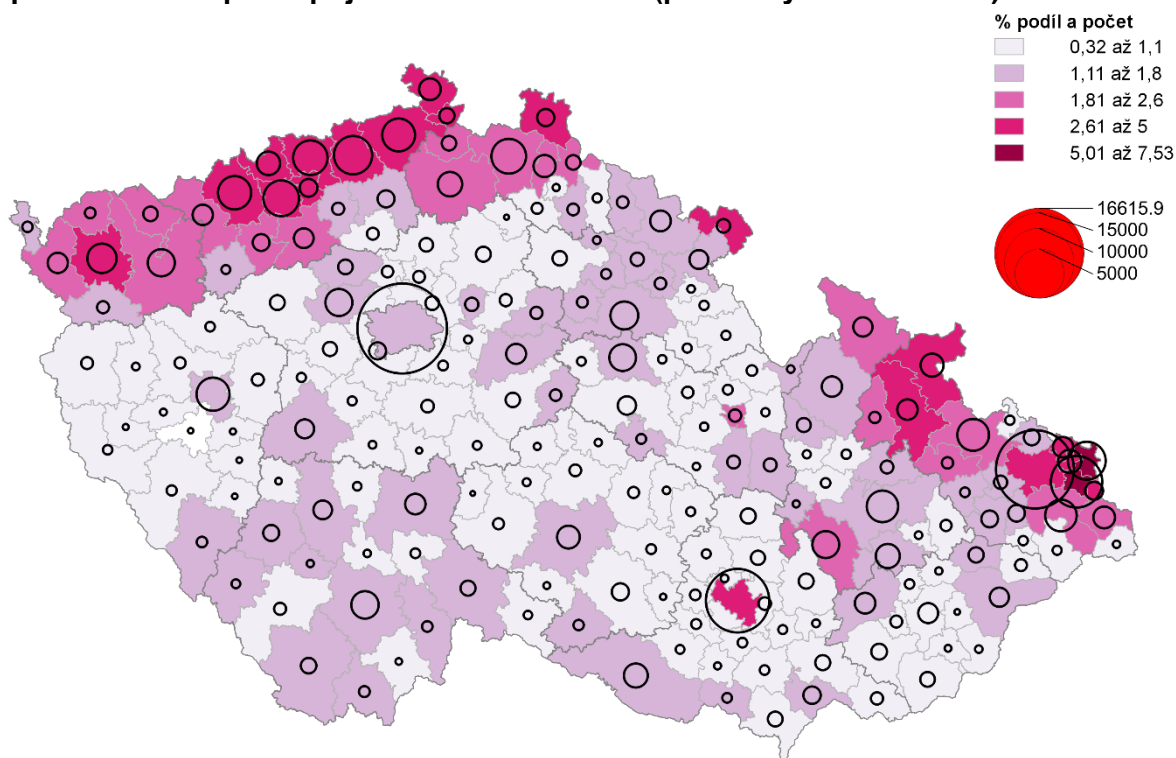
Zdroj: vlastní zpracování

Mapa 13 – Podíl příjemců PnB v obcích (průměrný měsíc r. 2021)



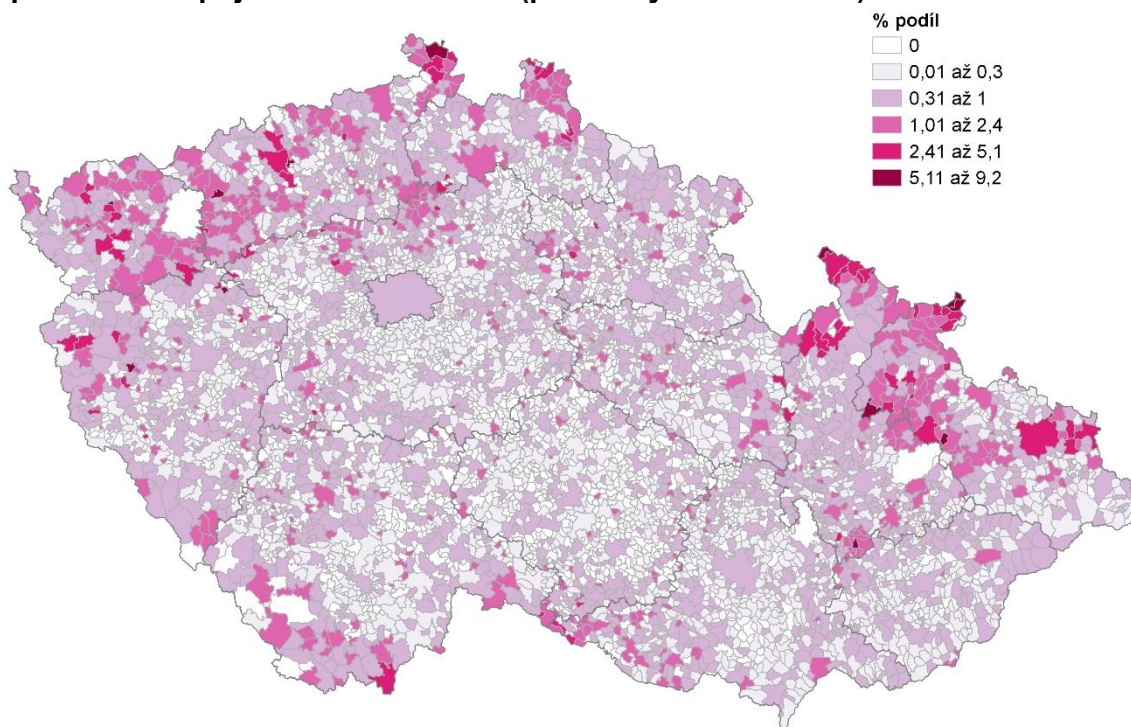
Zdroj: vlastní zpracování

Mapa 14 – Podíl a počet příjemců PnB v SO ORP (průměrný měsíc r. 2021)



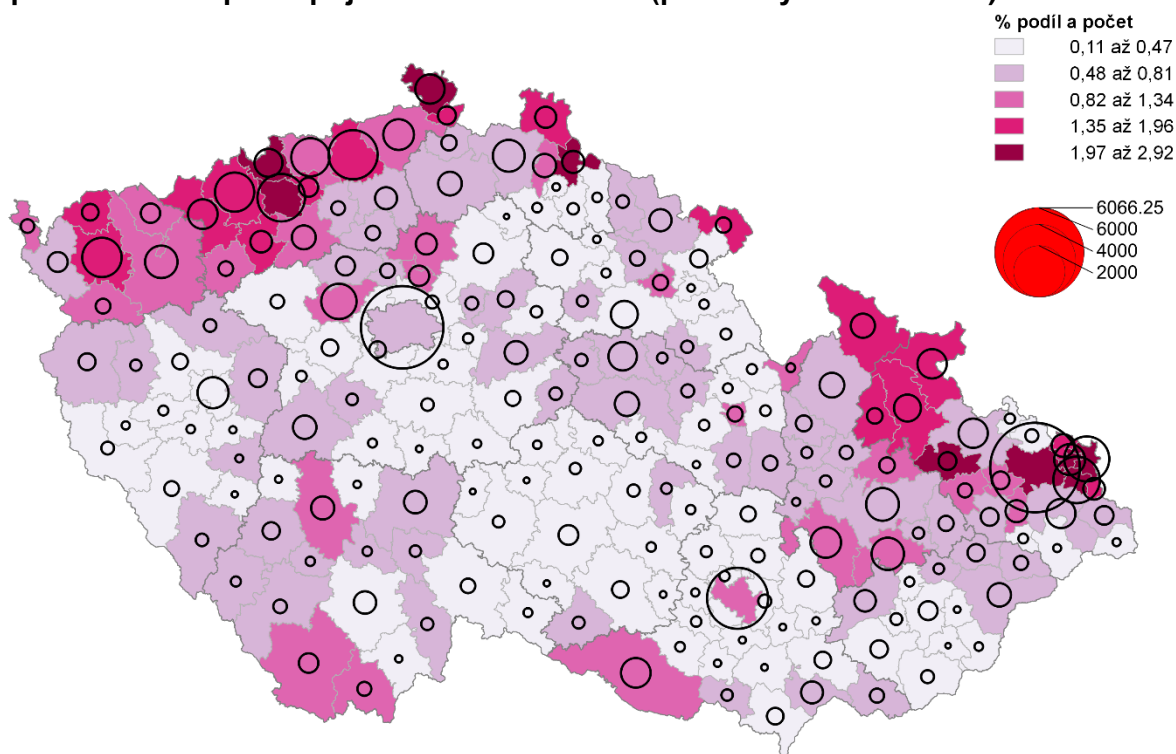
Zdroj: vlastní zpracování

Mapa 15 – Podíl příjemců PnŽ v obcích (průměrný měsíc r. 2021)



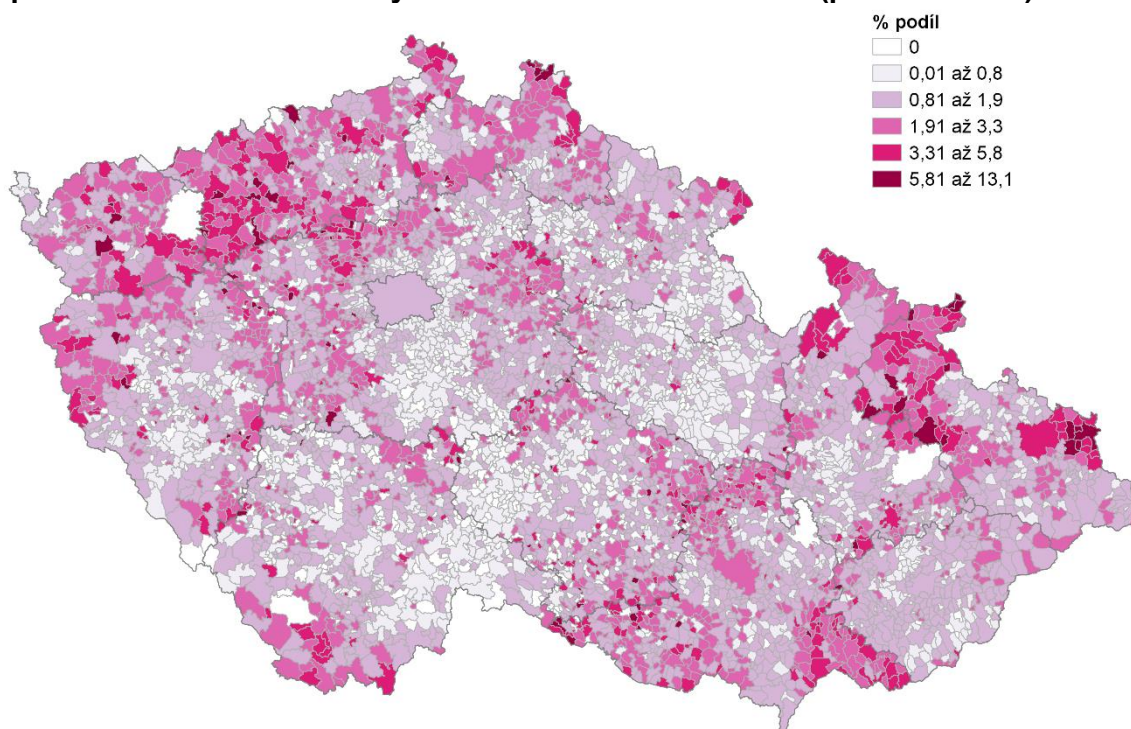
Zdroj: vlastní zpracování

Mapa 16 – Podíl a počet příjemců PnŽ v SO ORP (průměrný měsíc r. 2021)



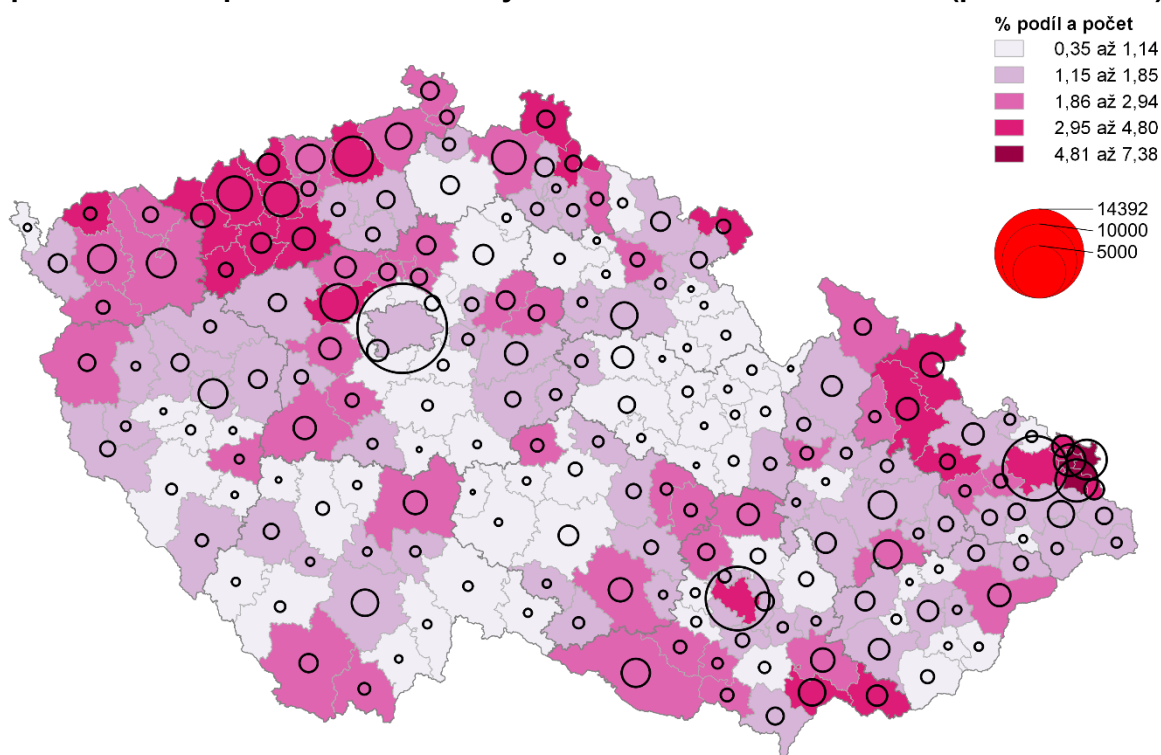
Zdroj: vlastní zpracování

Mapa 17 – Podíl UoZ evidovaných na ÚP 6+ měsíců v obcích (prosinec 2021)



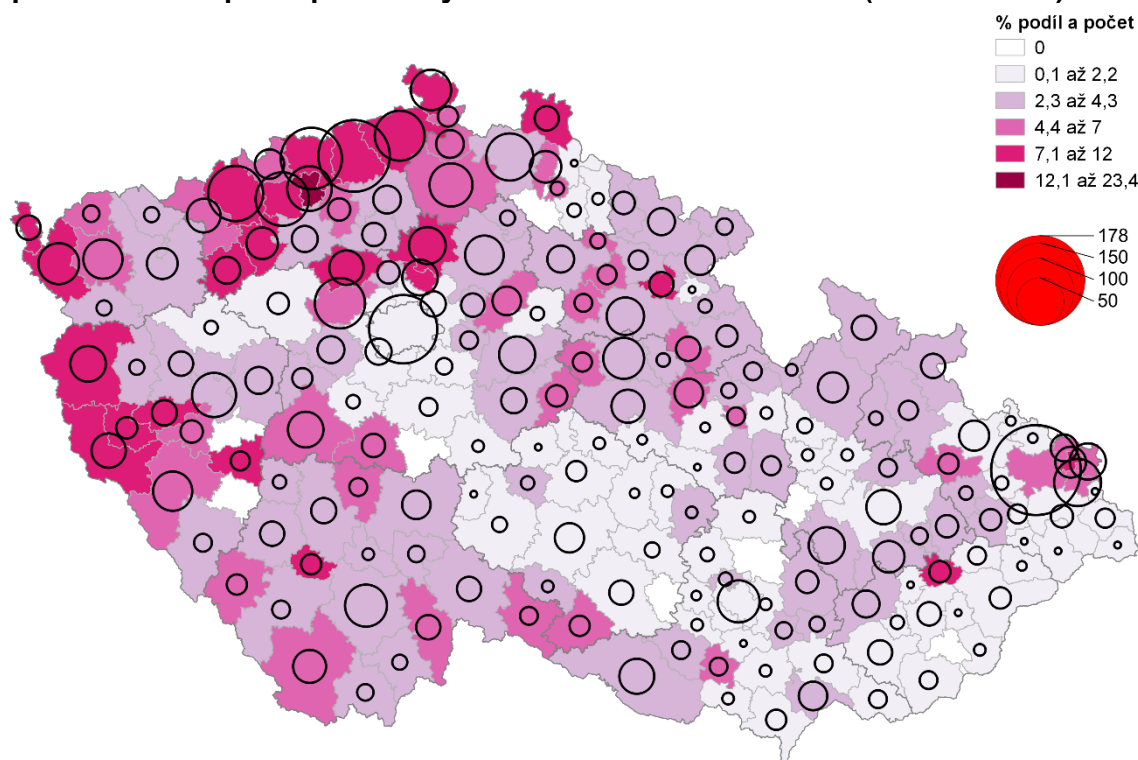
Zdroj: vlastní zpracování

Mapa 18 – Podíl a počet UoZ evidovaných na ÚP 6+ měsíců v SO ORP (prosinec 2021)



Zdroj: vlastní zpracování

Mapa 19 – Podíl a počet předčasných odchodů ze ZŠ v SO ORP (šk. r. 2020/21)



Zdroj: vlastní zpracování

8 Bibliografie

Lang, P. & Matoušek, R. 2020. *Metodika pro posouzení sociálního vyloučení v území*.

Dostupné z: <https://www.socialni-zaclenovani.cz/dokument/metodika-pro-posouzeni-miry-a-rozsahu-socialniho-vyloucení-v-uzemi/>

Ministerstvo práce a sociálních věcí. 2020. *Strategie sociálního začleňování 2021–2030*.

Dostupné z:

https://www.mpsv.cz/documents/20142/225517/Strategie+soci%C3%A1ln%C3%ADho+za%C4%8Dle%C5%88ov%C3%A1n%C3%AD+2021-2030_roz%C5%A1%C3%AD%C5%99en%C3%AD.pdf

Ministerstvo pro místní rozvoj. 2020. *Index sociálního vyloučení: Dokumenty*. Dostupné z:

https://www.socialni-zaclenovani.cz/index_socialniho_vyloucení/index_socialniho_vyloucení_dokumenty/

Ministerstvo pro místní rozvoj. 2022. *Index sociálního vyloučení*. Dostupné z:

https://www.socialni-zaclenovani.cz/index_socialniho_vyloucení/

Růžička, M. & Toušek, L. 2014. Sociální exkluze: její prostorové formy a měnící se podoby.

In J. Šubrt, et al., *Soudobá sociologie VI (Oblasti a specializace)* (s. 117–141). Praha: Karolinum.

Sirovátka, T., et al. 2013. *Indikátory strategie potlačování chudoby a sociálního vyloučení v České republice*. Brno: Výzkumný ústav práce a sociálních věcí.

Sýkora, L., et al. 2015. *Metodika identifikace lokalit rezidenční segregace*. Dostupné z:

https://migraceonline.cz/doc/metodika_identifikace_lokalit_segregace_dvoustrany.pdf

Trlifajová, L., et al. 2018. *Daně, dávky, exekuce – jak v současnosti funguje systém podpory a ochrany nízkopříjmových domácností*. Dostupné z:

<https://www.pracevobci.cz/upload/studies/5/SPOT-Dane-davky-exekuce.pdf>

Úřad vlády ČR. 2016. *Strategie boje proti sociálnímu vyloučení na období 2016–2020*.

Dostupné z:

https://www.dataplan.info/img_upload/7bdb1584e3b8a53d337518d988763f8d/strategie_boje-proti-socialnimu-vyloucení-2016-2020.pdf